รายงานการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๖
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
วันศุกร์ ที่ ๓ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เวลา ๐๘.๓๐-๑๒.๐๐ น.

ผู้เข้าอบรม

๑. นายชูชาติ กาวิละ	สาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง
๒. นายสุเทพ อินวัน	ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง
๓. นายไพฑูรย์ เศรษฐพันธ์	ผอ.รพ.สต.บ้านใหม่จำบอน
๔. นายมานิต จักรเครือ	ผอ.รพ.สต.บ้านนิคม ๗
๕. นายสุวรรณ วงศ์สุวรรณ	ผอ.รพ.สต.บ้านจำค่า
๖. นางศิริลักษณ์ รัตนดวง	ผอ.รพ.สต.บ้านท่าโทก
๗. นายมีศักดิ์ คำตุ้ยเครือ	ผอ.รพ.สต.บ้านทรายทอง
๘. นางนรกรมล ขันตรี	ผอ.รพ.สต.บ้านต้นธงชัย
๙. นางปาริชาติ โลหะกิจ	ผอ.รพ.สต.บ้านทุ่งกล้วย
๑๐.นายถาวร ใจยศ	ผอ.รพ.สต.บ้านเอื้อม
๑๑.นายสมเกียรติ เย็นสำราญ	ผอ.รพ.สต.บ้านดอนแก้ว
๑๒.นายไกรศร วงศ์ธิดา	ผอ.รพ.สต.บ้าน**ท่าขัว**
๑๓.นายศุภเดช สีหล้า	ผอ.รพ.สต.บ้านสบเฟือง
๑๔.นายสพล โสภะ	ผอ.รพ.สต.บ้านรัตนานุรักษ์
๑๕.นายสมบูรณ์ ยี่ดวง	ผอ.รพ.สต.บ้านเอื้อม
๑๖.นายสิรกิช ขัดธิพงศ์	ผอ.รพ.สต.บ้านเอื้อม
๑๗.นางอรนภา ใจเอื้อน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๘.นางบุษบง สาลี	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๑๙.นายสมศักดิ์ เตชะอุ่น	ผอ.รพ.สต.บ้านเอื้อม
๒๐.นางอำพร ขัดแข็งแรง	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๐ น.

หลักการและเหตุผล

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชั่นประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจซึ่งเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซง ทางสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เล็งเห็นความสำคัญจึงมีการจัดการประชุม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงานการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๖ เพื่อการปลูกจิตสำนึก การป้องกัน การปราบปรามและการสร้างเครือข่ายมุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง มีการประพฤติปฏิบัติตนให้อยู่ในกฎระเบียบของทางราชการ ดำรงตนด้วยความเที่ยงธรรม คงไว้ซึ่งเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการ ไม่ใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

วัตถุประสงค์

๑.เพื่อพัฒนาความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในการปฏิบัติงานแก่บุคลากร

๒.เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรในองค์กร มีจิตสำนึก การป้องกัน การปราบปรามและการสร้างเครือข่ายมุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส

๓.เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรมีการตระหนักถึงความสำคัญในการช่วยเฝ้าระวังองค์กรให้เป็นธรรมและโปร่งใส

เป้าหมาย

เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง จำนวน ๒๐ คน

งบประมาณ

-

สถานที่ดำเนินการ

ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ผลการดำเนินงาน

การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๖ มีบุคลากรในสังกัดสำนักสาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง จำนวน ๒๐ คน เข้าร่วมประชุม โดยมีการบรรยายให้ความรู้ในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ผลประโยชน์ทับซ้อน ภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง

(๑) ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

(๒) ผลประโยชน์ทับซ้อน

(๓) ผลประโยชน์ขัดกัน

๒. แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

การจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้ มี ๖ ขั้นตอน สาหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

(๑) ระบุว่ามีผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร

(๒) พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา

(๓) ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่าง ๆ รวมถึงเผยแพร่นโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร

(๔) ดำเนินการเป็นแบบอย่าง

(๕) สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่น ในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

(๖) บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ

๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องผลประโยชน์

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๐ , ๑๐๓ และ ๑๐๓/๑ กำหนดเรื่องการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมไว้ เพื่อลดระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดว่า โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้กำหนดหลักเกณฑ์และจำนวนทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับจากบุคคลได้โดยธรรมจรรยา กล่าวคือ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลที่ให้กันในโอกาสต่างๆ โดยปกติตามขนบธรรมเนียม ประเพณีหรือวัฒนธรรม หรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติกันในสังคม

๓.ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๓.๑) ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ๙ ข้อ ดังนี้

(๑) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

(๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ

(๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

(๔) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย

(๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ

(๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือน ข้อเท็จจริง

(๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๘) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

๓.๒) หมวด ๒ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน

๓.๓) หมวด ๒ ข้อ ๖ ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มิชอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทาการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยอย่างน้อยต้องวางตน

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรี่ยไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรี่ยไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

๔. ตัวอย่างเรื่องการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

การรับประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefits)	⇨	รับของขวัญ /เงินสนับสนุน/ เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน
การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts)	⇨	มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานต้นสังกัด
การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment)	⇨	ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานในหน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน
การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)	⇨	ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด
การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)	⇨	ใช้ประโยชน์จากข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง
การใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage)	⇨	นำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ในงานส่วนตัว
การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork-belling)	⇨	รัฐมนตรีอนุมัติโครงการไปลงในพื้นที่ตนเอง หรือการใช้งบสาธารณะเพื่อหาเสียง

/๕.แนวปฏิบัติ....

๕. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดแนวทางให้ข้าราชการประพฤติปฏิบัติรวม ๑๐ ประการ สรุปได้ดังนี้

(๑) ข้าราชการต้องยึดมั่นในจริยธรรม และยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง และเป็นธรรม

(๒) ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดี และความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

(๓) ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน

(๔) ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มิชอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน และประโยชน์ส่วนรวม

(๕) ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา

(๖) ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

(๗) ข้าราชการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัด และรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้า และใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

(๘) ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด

(๙) ข้าราชการต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๑๐) ข้าราชการต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของราชการโดยรวม

๖. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๐

๗. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

ผู้เข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในหน่วยงาน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๖ มีความรู้และความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๖ และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่ป้องกันไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยประเมินความรู้ของบุคลากร ก่อนและหลังการอบรม

(นายสุเทพ อินวัน) ผู้สรุปรายงานการประชุม
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

(นายชูชาติ กาวิละ) ผู้ตรวจรายงานการประชุม
สาธารณสุขอำเภอเมืองลำปาง